

## GRUPPO TORINESE TRASPORTI S.p.A.

## DELIBERAZIONE APROVATA

DAL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 22/10/2020

Oggetto: Appalto 117/2020 - Piano Sanitario GTT- Attività medico-legali relative a tutto il personale addetto all'esercizio, disciplinate dal D.P.R. 753/80 e dal D.M. 88/1999 attuativo e attività sanitaria da affidare al "Medico Competente" - Settori speciali (RdA n. 130008240)

Le seguenti attività, riguardanti i servizi sanitari per il personale di GTT e rientranti nell'ambito dei settori speciali in quanto funzionali allo svolgimento del servizio di TPL, sono svolte dal 2015 dal Presidio Sanitario Gradenigo.

In particolare per l'attività del "Medico Competente" e attività complementari, con Delibera del CdA n. 2/11 del 13/03/2015 fu indetta la procedura ad evidenza pubblica n. 34/2015 per un valore a base di gara per un biennio di Euro 1.085.495,00 (IVA esclusa) con opzione, a esclusivo favore di GTT, di rinnovo del contratto per un altro biennio e poi per un ulteriore anno, sino ad un massimo di cinque anni complessivi ed un valore di Euro 2.713.735,50.

Alla procedura di gara furono invitate le seguenti aziende:

- SINTESI SpA Roma
- PREVAL Srl Frosinone
- C.D.C.Srl Torino
- PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO Torino
- ATI BIOS Srl/RAFFAELLO Srl/MEDIL BIOS Srl Mondovì (CN)

Entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte pervennero i plichi delle seguenti società:

- PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO Torino;
- SINTESI SpA Roma
- ATI BIOS Srl/RAFFAELLO Srl/MEDIL BIOS Srl Mondovì (CN)

ed a seguito dell'esame delle offerte tecniche ed economiche risultò la seguente graduatoria:

	Punteggio tecnico riparametrato	Sconto offerto %	Punteggio economico	Punteggio finale
PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO	60,00	15,00	24,29	84,29
SINTESI SpA	43,83	33,00	40,00	83,83
ATI BIOS Srl/RAFFAELLO Srl/MEDIL BIOS Srl	20,33	15,00	24,29	44,62

Il miglior offerente con un punteggio complessivo di 84,29 punti risultò essere il PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO con il quale venne stipulato un primo contratto biennale di Euro 922.670,75 per il periodo dal 1/2/2016 al 31/1/2018, un secondo contratto biennale di opzione di Euro 922.670,75 come da determina n.334 del 27/11/2017 per il periodo dal 1/2/2018 al 31/1/2020 e un terzo contratto annuale di opzione di Euro 461.335,37 come da determina n.291 del 7/11/2019 con scadenza il 31/01/2021, per un totale complessivo di Euro 2.306.676,86.

Contestualmente con la stessa delibera veniva deciso l'avvio di una procedura negoziata senza pubblicazione del bando per l'affidamento dell'attività volta all'accertamento della idoneità fisico-psichico-attitudinale del personale, ai sensi del D.M. 88/99, anch'essa da svolgersi principalmente presso gli stabilimenti GTT, riservata per legge alla competenza dell'Unità Sanitaria Territoriale - RFI Torino in via prioritaria ovvero agli organi del Servizio Sanitario Nazionale.

A tale procedura furono invitate a presentare offerta l'Unità Sanitaria Territoriale - RFI Torino e le n. 9 strutture indicate dalla Regione Piemonte: ASL TO1, ASL TO2, AOU Città della Salute e della Scienza 1, AO Ordine Mauriziano, Ospedale Cottolengo, Presidio Ausiliatrice – Fondazione Don Gnocchi Onlus, Presidio San Camillo, Ospedale Gradenigo, Clinica Major quali strutture accreditate e aventi titolo ad agire “per conto” del Servizio Sanitario Nazionale ai fini dei servizi medico-legali. Entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte pervenne la sola offerta del PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO con uno sconto del 13,00% sulla base di gara di Euro 517.806,00 (IVA esclusa), con il quale quindi veniva stipulato un primo contratto per il primo biennio dall'1/1/2016 al 31/12/2017 per l'importo di Euro 450.491,22 (IVA esclusa); successivamente esercitando l'opzione prevista nei documenti di gara, con determina n.333 del 27/11/2017 veniva stipulato un secondo contratto per l'importo di Euro 450.491,22 per il periodo dal 1/1/2018 al 31/12/2019; infine con determina n.290 del 7/11/2019 veniva stipulato il terzo contratto opzionale per il periodo dal 1/1/2020 al 31/12/2020 per l'importo di Euro 225.245,61, per un totale complessivo pari ad Euro 1.126.228,05.

Pertanto la situazione contrattuale è la seguente:

- A) Attività di medico competente: contraente PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO e scadenza contratto al 31.01.2021.
- B) Attività volta all'accertamento della idoneità fisico-psichico-attitudinale del personale, ai sensi del D.M. 88/99: contraente PRESIDIO SANITARIO GRADENIGO e scadenza contratto al 31.12.2020.

Anche alla luce dell'esperienza maturata negli ultimi contratti, risulta oggi quanto mai necessario garantire, per avere significative sinergie, la concentrazione in una sola struttura, avente i requisiti necessari ad erogare in contemporanea sia gli adempimenti ex D.M. 88/99, sia quelli ex D.Lgs. 81/08, dell'attività di medico legale e di medicina del lavoro.

In particolare si evidenzia che:

- il recente quadro normativo impone che lo stesso soggetto sia sottoposto a più visite, da parte di più medici: il Medico Competente potrebbe quindi non solo non avere la necessaria visione globale delle condizioni di salute di ciascun dipendente, ma anche difficoltà operative (ed in contrasto con le prescrizioni del D.Lgs. 81/08) nella gestione della "Cartella sanitaria e di rischio";
- in caso di due strutture aggiudicatrici ciascuna di una prestazione, potrebbe essere elevato il rischio di difformità dei giudizi medici con conseguente difficoltà operative nella gestione del personale;
- la pluralità di visite mediche comporta un notevole incremento sotto il profilo dei costi per l'azienda (sia in termini economici diretti, essendo le relative spese a carico del datore di lavoro, che per le assenze da riconoscere a tale titolo al dipendente, sia ancora per le disfunzioni operative derivanti dalle duplicazioni di assenze), con conseguente necessità di compressione nella massima misura possibile anche a fronte della tensione finanziaria aggravata dall'emergenza pandemica;
- la pluralità di strutture comporta più visite mediche per i dipendenti con conseguenti disagi dovuti alla duplicazione delle visite stesse e dei relativi accertamenti, con possibili ripercussioni anche sulle relazioni sindacali;
- la pluralità dei riferimenti comporta inoltre incremento di rischio in ordine alla tutela della riservatezza dei dati.

Alla luce di quanto sopra si propone di indire una procedura di gara in unico lotto che comprenda al suo interno sia l'attività di medico competente sia l'attività medica da svolgersi principalmente presso gli stabilimenti di GTT; in particolare saranno oggetto del contratto e come meglio specificato nel Capitolato speciale di appalto le seguenti prestazioni sanitarie, da svolgersi principalmente presso gli stabilimenti GTT:

- ✓ accertamento della idoneità fisico-psichico-attitudinale del personale, ai sensi del D.M. 88/99 e prestazioni sanitarie correlate ad attività di sorveglianza sanitaria di cui al D.Lgs. n.81/08;
- ✓ accertamenti sanitari di verifica di assenza di condizioni di alcool dipendenza e/o di assunzione di sostanze stupefacenti o psicotrope;
- ✓ indagini diagnostiche, prelievi, analisi ed esami strumentali e di laboratorio correlati agli accertamenti sanitari di cui sopra;
- ✓ attività di assistenza e consulenza, prestazioni infermieristiche ed amministrative correlate alle predette attività.

Nel capitolato di appalto saranno previste eventuali consulenze e/o prestazioni diagnostiche al fine di prevenire e ridurre la diffusione dell'epidemia derivata dal diffondersi del virus Covid19.

Tenuto conto che l'accertamento della idoneità fisico-psichico-attitudinale del personale, ai sensi del D.M. 88/99 è riservata, ai sensi dell'art. 6 del D.M. 88/1999, in via prioritaria alla Direzione Sanitaria delle Ferrovie dello Stato (ora RFI), e all'occorrenza e qualora tecnicamente possibile, agli organi del Servizio Sanitario Nazionale, la partecipazione alla gara sarà riservata oltre che alla Direzione Sanitaria delle Ferrovie dello Stato (ora RFI) anche agli organi del Servizio Sanitario Nazionale titolati all'esecuzione delle prestazioni, quali ASL, Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Presidi del Servizio Sanitario Nazionale e strutture accreditate dalle Regioni, intendendosi per queste ultime le strutture private autorizzate a svolgere le attività sanitarie previste dal Servizio Sanitario Nazionale.

Alla luce di quanto sopra si propone di affidare un primo contratto per un biennio, con opzione a favore di GTT da esercitarsi per un ulteriore biennio alle stesse condizioni del primo contratto, per le attività volte all'accertamento della idoneità fisico-psichico-attitudinale del personale GTT, ai sensi del D.M. 88/99 e le Attività di medico competente ”.

Il valore economico dell'appalto a base di gara per il primo biennio è pari, sulla base dei valori indicativi dell'attuale contratto, ad Euro 1.315.000,00 (IVA esclusa); in caso di esercizio del diritto di opzione, sarà preso in considerazione, ai fini del contratto, lo stesso importo a cui sarà applicato il ribasso d'asta.

Trattandosi di un appalto di servizi di personale medico/infermieristico di cui all'art. 140 del D.Lgs. 50/2016 e del relativo allegato IX l'affidamento potrà avvenire con la seguente procedura:

- ✓ pubblicazione di bando di gara con procedura aperta conformemente all'art.72 D.Lgs. 50/2016 e quindi sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nonché su un quotidiano nazionale oltre che sul sito GTT;
- ✓ criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c.3 del D.Lgs. 50/2016, con 70 punti attribuiti all'offerta tecnica e 30 punti attribuiti all'offerta economica secondo i seguenti principali criteri:

40 punti	Modalità organizzative del servizio sanitario
20 punti	Modalità organizzative del servizio amministrativo
6 punti	Formazione e/o aggiornamento a favore degli operatori assegnati al servizio GTT
4 punti	Proposte di miglioramento

- ✓ le condizioni generali di esecuzione del contratto sono riportate nel capitolato datato settembre 2020;
- ✓ gli oneri della sicurezza derivanti da interferenze, trattandosi di prestazioni di natura intellettuale, ai sensi del D.Lgs. 81/2008 sono stati valutati pari a zero.

Alla procedura di gara in oggetto saranno naturalmente applicate le disposizioni contenute nel Decreto Semplificazioni n. 76/2020, trattandosi appalto di valore sopra soglia e compreso nei settori speciali.

Tenuto conto:

- dell'indirizzo legislativo volto a snellimento e accelerazione delle procedure di gara e del ristrettissimo tempo nel quale occorre pervenire all'aggiudicazione della gara ed alla sottoscrizione del contratto che avrà decorrenza dal 1.01.2021;
- della chiara indicazione del Consiglio di Amministrazione di GTT di adottare ogni misura atta a contemperare le esigenze di semplificazione con il massimo presidio della legalità, sarà predisposta una "scheda offerta" semplice, chiara e standardizzata, per favorire l'agevolezza della redazione da parte dei concorrenti e la celerità dell'esame da parte della Commissione. Saranno inoltre previsti criteri di valutazione ed assegnazione dei punteggi improntati a oggettività, esclusivamente fondati su meccanismi e formule di attribuzione automatica e non discrezionale. Esclusi quindi il sistema del "confronto a coppie" o altri sistemi di valutazione discrezionale. Questa scelta manageriale, al contempo consente di
  - diminuire al minimo i tempi di gara, consentendo quindi di ridurre sia i termini da assegnare ai concorrenti per la presentazione dell'offerta, sia quelli occorrenti alla Commissione per la valutazione;
  - elevare al massimo le garanzie di legalità, eliminando in radice valutazioni discrezionali e soggettive.

Visto quanto sopra, si propone al Consiglio di Amministrazione:

- di approvare il quadro economico relativo al Piano Sanitario GTT, comprendente l'attività di assistenza e consulenza da parte del Medico Competente e le visite cui dovranno essere sottoposti i lavoratori GTT secondo gli attuali protocolli sanitari, con un primo contratto biennale per un valore a base d'asta presunto di Euro 1.315.000,00 (IVA esclusa), con opzione a favore di GTT, per il rinnovo per un altro biennio, alle stesse condizioni dell'offerta aggiudicataria; pertanto il quadro economico complessivo, quindi, risulta essere pari a 2.630.000,00 € (IVA esclusa).
- di dare mandato all'Amministratore Delegato ed al Responsabile Unico del Procedimento, ciascuno per quanto di propria competenza, di predisporre ed approvare gli atti di gara per i servizi sopra descritti in conformità ai contenuti della presente deliberazione, avviare, gestire e portare a compimento le procedure di gara compresa la sottoscrizione del contratto.

\* \* \*

- Il proponente, accertata la regolarità amministrativa e contabile e accertata la conformità al Piano Industriale 2018 – 2021, il Responsabile Risorse Umane a.i. Giovanni Foti.
- il Responsabile Unico del Procedimento, nominato con lettera prot. n. 17375 del 03/09/2020, Giovanna Boggiatto;
- accertata la congruenza con il budget 2020: la Responsabile Controllo di Gestione, Mariateresa Travaglini;
- accertata la congruenza e la regolarità amministrativa: il Responsabile Acquisti, Luca Fronduti;
- accertata la regolarità legale: il Responsabile Legale e Contratti, Gabriele Bonfanti;
- accertata la compatibilità finanziaria: il Responsabile Amministrazione, Finanza e Controllo: Claudio Conforti

Si propone l'iscrizione all'ordine del giorno: l'Amministratore Delegato Giovanni Foti

Appalto 117/2020 - Piano Sanitario GTT- Attività medico–legali relative a tutto il personale addetto all’esercizio, disciplinate dal D.P.R. 753/80 e dal D.M. 88/1999 attuativo e attività sanitaria da affidare al “Medico Competente” - Settori speciali  
RdA n. 130008240)

#### IMPUTAZIONE CONTABILE

- Spesa complessiva presunta per il primo biennio contrattuale pari a Euro 1.315.000,00 (IVA esclusa e oneri della sicurezza derivanti da interferenze pari a zero)
  - Conto economico “Costi della Produzione – Per servizi”
  - (Cod. 60-23-14 Visite e controlli sanitari – gruppo merce 8310)