

GRUPPO TORINESE TRASPORTI S.p.A.

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE DELEGATO

Oggetto: C.S. 13/2021 - Servizio di trasporto e smaltimento rifiuti non pericolosi e noleggio cassoni stoccaggio per il deposito temporaneo dei rifiuti non pericolosi. Procedura aperta. Settori ordinari. Indicenda gara.
(RdA n. 130007492).

L' AMMINISTRATORE DELEGATO

Premesso che

- il contratto in oggetto ha carattere ripetitivo e non essendo strettamente funzionale al servizio di TPL appartiene ai settori ordinari, con conseguente applicazione delle linee guida di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 11/4 del 15/05/2019;
- l'affidamento del servizio di trasporto e smaltimento rifiuti e di noleggio cassoni stoccaggio per il deposito temporaneo dei rifiuti ad un unico fornitore e senza divisione in lotti aveva dimostrato, nel triennio precedente, di semplificare notevolmente un servizio delicato e complesso qual è lo smaltimento dei rifiuti;
- con determinazione del Presidente e Amministratore Delegato n. 99 dell'11/04/2016 era stata bandita gara mediante procedura aperta (APP. 180/2015) per l'affidamento del servizio triennale di smaltimento rifiuti pericolosi, non pericolosi e noleggio cassoni di stoccaggio;
- alla predetta procedura, aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, ed un importo triennale a base di gara pari a Euro 310.027,00 di cui Euro 234.800,00 per il servizio di smaltimento, Euro 74.700,00 per il noleggio di n. 46 cassoni e Euro 527,00 per oneri della sicurezza, avevano partecipato presentando offerta le seguenti imprese, ottenendo i relativi punteggi come sotto riportato:

	Sconto %	Punteggio totale
ATI GARIGLIO DARIO SRL / IREN AMBIENTE SPA	27,80%	82,44
ATI BRA SERVIZI SRL / BIVI SRL	22,35%	87,88

- con determinazione del Presidente e Amministratore Delegato n. 319 del 14/12/2016 il contratto triennale, per il periodo 01/02/2017 – 31/01/2020, fu pertanto aggiudicato all'ATI BRA Servizi s.r.l. / BI.VI. s.r.l. con un importo totale di Euro 240.840,00 di cui Euro 201.073,00 per il servizio di smaltimento rifiuti, Euro 39.240,00 per il noleggio cassoni di stoccaggio ed Euro 527,00 per oneri della sicurezza derivanti da interferenze, con valori unitari di smaltimento e trasporto per singolo CER in Euro/tonnellata come di seguito elencato:

CODICE CER	DESCRIZIONE	Prezzo a tonnellata
061302*	Carbone attivato esaurito	525,72
070309*	Residui di filtrazione e assorbenti esauriti alogenati	495,39
070310*	Altri residui di filtrazione e assorbenti esauriti	515,61
080111*	Pitture e vernici di scarto, contenenti solventi organici o altre sostanze pericolose	525,72
080409*	Adesivi e sigillanti di scarto, contenenti solventi organici o altre sostanze pericolose	556,05
120112*	Cere e grassi esauriti	454,95
120301*	Soluzioni acquose di lavaggio	121,32
130802*	Altre emulsioni	80,88
140603*	Altri solventi e miscele di solventi	303,30
150103	Imballaggi in legno	798,69
150106	Imballaggi in materiali misti	171,87
150110*	Imballaggi contenenti residui di sostanze pericolose o contaminati da sostanze pericolose (latte)	515,61
150110*	Imballaggi contenenti residui di sostanze pericolose o contaminati da sostanze pericolose (fusti)	303,30
150111*	Imballaggi metallici contenenti matrici solide porose pericolose, compresi i contenitori a pressione vuoti	1.213,20
150202*	Assorbenti, materiali filtranti, stracci e indumenti protettivi, contaminati da sostanze pericolose	444,84
150203	Assorbenti, materiali filtranti, stracci e indumenti protettivi, diversi da quelli di cui alla voce 150202	283,08
160107*	Filtri dell'olio	353,85
160112	Pastiglie per freni, diverse da quelle di cui alla voce 160111	151,65
160114*	Liquidi antigelo contenenti sostanze pericolose	303,30
160119	Plastica	151,65
160120	Vetro	80,88
160122	Componenti non specificati altrimenti	424,62
160504*	Gas in contenitori a pressione, contenenti sostanze pericolose	596,49
160602*	Batterie al nichel-cadmio	788,58
160604	Batterie alcaline	586,38
160605	Altre batterie e accumulatori	556,05
161002	Rifiuti liquidi acquosi, diversi da quelli di cui alla voce 16 10 01	121,32
170201	Legno	79,87
170203	Plastica non proveniente dalla lavorazione su veicoli	161,76
170204*	Vetro, plastica e legno contenenti sostanze pericolose o da esse contaminati	303,30
170604	Materiali isolanti diversi da quelli compresi nelle voci 170601 e 170603	485,28

CODICE CER	DESCRIZIONE	Prezzo a tonnellata
170603*	Altri materiali isolanti contenenti sostanze pericolose	485,28
200121*	Tubi fluorescenti ed altri rifiuti contenenti mercurio	920,01
200303	Residui della pulizia stradale	151,65

- nel corso dell'anno 2018, e più precisamente nel periodo estivo, il fornitore aveva evidenziato a GTT forti criticità relative alla gestione dell'appalto, derivanti da un incremento dei costi di smaltimento con percentuali di aumento tra il 25% e oltre il 100% dei prezzi contrattuali a seconda del CER dei rifiuti. Tali aumenti erano stati causati dalla progressiva saturazione degli impianti destinatari dovuta a fattori esterni ed alla indisponibilità degli impianti stessi a ritirare materiali di grandi dimensioni, con la conseguenza che i singoli smaltitori avevano dovuto dotarsi di impianti di triturazione affrontando maggiori oneri economici di gestione che a cascata si erano riversati sui produttori dei rifiuti come appunto GTT;
- alla luce di quanto sopra il fornitore all'ATI BRA Servizi s.r.l. / BI.VI. s.r.l. aveva richiesto la risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta ovvero una rinegoziazione delle condizioni contrattuali;
- l'eventuale risoluzione del contratto, che tra l'altro comprendeva anche il noleggio dei cassoni per il deposito temporaneo dei rifiuti nei siti GTT, avrebbe comportato l'immediata cessazione del servizio con conseguenti gravi danni a carico di GTT, tenuto conto anche del fatto che i siti GTT erano pieni di rifiuti da smaltire. Pertanto si è ritenuto opportuno rinegoziare il contratto n. 4617000080 del 07/02/2017 relativo all'APP. 180/2015, concordando diverse condizioni rispetto al solo smaltimento e trasporto per ciascun CER dei rifiuti, lasciando inalterate le condizioni economiche previste per la parte di noleggio cassoni. Tale soluzione è stata preceduta da una indagine che ha visto coinvolto anche il fornitore Gariglio Dario s.r.l., già concorrente nella gara di appalto, il quale però non poteva assicurare la gestione di tutti i codici CER prodotti da GTT; inoltre il fatto che i cassoni, di proprietà all'ATI BRA Servizi s.r.l. / BI.VI. s.r.l., fossero già presenti nei siti di deposito temporaneo GTT rendeva impossibile in tempi brevi, vista anche la situazione di criticità descritta dei siti stessi, il ritiro dei cassoni da parte dell'ATI BRA Servizi s.r.l. / BI.VI. s.r.l.;
- nel frattempo sono stati redatti i documenti di gara per la stipula di un nuovo contratto per le medesime prestazioni in oggetto;
- con determinazione dell'Amministratore Delegato n. 308 del 19/11/2019 è stata bandita gara (APP. 194/2019) mediante indagine di mercato sulla base delle linee guida di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 11/4 del 15/05/2019 con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, per un valore per il primo anno di Euro 126.155,00 (IVA esclusa) di cui oneri della sicurezza pari a Euro 315,00 (IVA esclusa) con opzione di rinnovo per un ulteriore anno per un valore biennale pari ad Euro 251.995,00 (IVA esclusa);
- tale procedura di gara è andata deserta;

- per garantire la continuità del servizio di smaltimento rifiuti nei siti GTT nel corso del 2020, viste anche le difficoltà amministrative e gestionali dovute all'emergenza sanitaria da COVID-19, sono stati emessi contratti a favore dell'ATI BRA Servizi s.r.l. / BI.VI. s.r.l. per un fabbisogno stimato di Euro 10.000,00/mese e al fine di limitare l'aumento dei prezzi dovuto alle condizioni di mercato già illustrate ai punti precedenti, è stato redatto un prezzario che prevede importi unitari per lo smaltimento di ciascun CER ed un corrispettivo per il trasporto per ciascun viaggio effettuato;
- l'attuale contratto con dell'ATI BRA Servizi s.r.l. / BI.VI. s.r.l. il cui plafond è esaurito a settembre 2020, dovrà obbligatoriamente essere rinnovato anche al fine di non incorrere in situazioni di emergenza nei siti GTT e di rispettare i dettami legislativi in materia di corretta gestione del deposito temporaneo dei rifiuti come previsto dal D Lgs. 152/06.

Considerato che:

- l'andamento del mercato, alla luce degli orientamenti espressi dai principali stakeholders a seguito della gara andata deserta, si ritiene necessario modificare la gestione del servizio di smaltimento e trasporto rifiuti ed il noleggio cassoni per il deposito temporaneo;
- per garantire l'interesse dei fornitori per l'appalto in oggetto si procederà come di seguito indicato:
 - riduzione della durata temporale del contratto ad un anno;
 - indizione di gara con il criterio di aggiudicazione al minor prezzo per l'affidamento del servizio di smaltimento e trasporto rifiuti non pericolosi, rifiuti che vengono normalmente stoccati all'interno del deposito temporaneo nei siti GTT in cassoni scarrabili presi a noleggio visti i volumi in gioco;
 - istituzione dell'Albo Fornitori e successiva procedura negoziata con gli iscritti per il servizio di smaltimento e trasporto rifiuti pericolosi il cui deposito temporaneo nei siti GTT è invece organizzato tramite big bags o altri contenitori visti i volumi più contenuti che non richiedono la disponibilità di cassoni. I tempi di tale iter verranno definiti sulla base dell'andamento delle iscrizioni dei fornitori all'Albo GTT;
- i prezzi unitari (Euro/kg) che si intende inserire nel listino posto a base gara sono i prezzi di aggiudicazione del contratto in essere per i rifiuti non pericolosi, indicati nella tabella sotto riportata, seguiti dai prezzi a base di gara per il servizio di trasporto:

DESCRIZIONE	CER	PREZZO UNITARIO A BASE DI GARA
		euro/kg
Toner per stampa esauriti diversi da quelli di cui alla voce 08 03 17*	08 03 18	0,4590
Imballaggi in carta e cartone	15 01 01	0,0255

DESCRIZIONE	CER	PREZZO UNITARIO A BASE DI GARA
		euro/kg
Imballaggi in legno	15 01 03	0,1020
Imballaggi in materiali misti	15 01 06	0,2652
Assorbenti, materiali filtranti, stracci e indumenti protettivi, diversi da quelli di cui alla voce 150202	15 02 03	0,6936
Pastiglie per freni, diverse da quelle di cui alla voce 160111	16 01 12	0,3570
Plastica	16 01 19	0,2652
Vetro	16 01 20	0,0816
Componenti pericolosi diversi da quelli di cui alle voci da 16 01 07 a 16 01 11, 16 01 13 e 16 01 14	16 01 21	0,6120
Componenti non specificati altrimenti	16 01 22	0,6120
Apparecchiature fuori uso diverse da quelle di cui alle voci 160209 e 160213	16 02 14	0,3060
Rifiuti inorganici diversi da quelli di cui alla voce 16 03 03	16 03 04	0,4896
Rifiuti organici, diversi da quelli di cui alla voce 16 03 05*	16 03 06	0,7956
Batterie alcaline	16 06 04	0,6936
Altre batterie ed accumulatori	16 06 05	0,7140
Rifiuti liquidi acquosi, diversi di quelli di cui alla voce 16 10 01*	16 10 02	0,1836
Miscugli o scorie di cemento, mattoni, mattonelle e ceramiche diverse da quelle di cui alla voce 17 01 06	17 01 07	0,0408
Legno	17 02 01	0,1020
Plastica non proveniente dalla lavorazione su veicoli	17 02 03	0,2652

DESCRIZIONE	CER	PREZZO UNITARIO A BASE DI GARA
		euro/kg
Materiali isolanti, diversi da quelli di cui alle voci 17 06 01 e 17 06 03	17 06 04	0,5100
Materiali da costruzione a base di gesso diversi da quelli di cui alla voce 170801	17 08 02	0,1836
rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli di cui alla voce 17 09 01, 17 09 02 e 17 09 03	17 09 04	0,1836
Rifiuti liquidi acquosi e rifiuti concentrati acquosi prodotti dalle operazioni di risanamento delle acque di falda, diversi da quelli di cui alla voce 19 13 07	19 13 08	0,3570
Residui della pulizia stradale	20 03 03	0,1632
Fanghi delle fosse settiche (se non consorziato in SMAT)	20 03 04	0,0918
Rifiuti ingombranti	20 03 07	0,3060
Resine a scambio ionico saturate o esaurite	19 09 05	0,8500

DESCRIZIONE	PREZZO UNITARIO A BASE DI GARA
	Euro
Trasporto camion rifiuti non pericolosi tutti i siti GTT	190
Trasporto camion rifiuti non pericolosi siti Ivrea e Rivarolo	210
Trasporto camion + rimorchio non pericolosi tutti i siti GTT	250

- il prezzo mensile di noleggio dei cassoni per ciascuna tipologia utilizzata posto a base di gara è stato stimato invariato rispetto all'attuale contratto; viene invece aumentato il numero di cassoni noleggiati (che passano da 46 a 56) e le tipologie di cassoni necessarie per ogni sito GTT in base alle esigenze di deposito temporaneo degli stessi siti. Questo determina il passaggio dall'attuale canone annuo di Euro 13.080,00 (invariato rispetto al contratto iniziale del 2017) ad un valore di riferimento annuale posto a base di gara pari a Euro 16.440,00;
- si procederà pertanto con l'indizione di gara mediante indagine di mercato sulla base delle linee guida di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 11/4 del 15/05/2019 con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo per il servizio di smaltimento e trasporto rifiuti non pericolosi ed il noleggio cassoni per i seguenti importi calcolati sulla base dei dati di produzione dei rifiuti dell'ultimo biennio. La durata del contratto sarà annuale con la possibilità di rinnovo anch'esso annuale per i seguenti importi:

	<i>Importi</i>
Smaltimento rifiuti non pericolosi (I anno)	€ 64.110,74
Trasporto rifiuti non pericolosi (I anno)	€ 13.260,00
Noleggio cassoni rifiuti (I anno)	€ 16.920,00
Totale Smaltimento + Trasporto + Noleggio cassoni	€ 94.290,74
Oneri sicurezza (I anno)	€ 315,00
TOTALE GENERALE (I anno)	€ 94.605,74
Totale Smaltimento + Trasporto + Noleggio cassoni (II anno)	€ 94.290,74
TOTALE GENERALE (I + II anno)	€188.896,48

- il Proponente, accertata la regolarità amministrativa e contabile e accertata la conformità al Piano Industriale 2018 - 2021: il Responsabile QASE, Andrea Tortora;
- il Responsabile Unico del Procedimento, nominato con lettera prot. n. 27095 del 08/10/2019, Andrea Tortora;
- accertata la congruenza e la regolarità amministrativa: Il Responsabile Acquisti, Luca Fronduti;
- accertata la regolarità legale: il Responsabile Legale e Contratti, Gabriele Bonfanti;
- accertata la compatibilità finanziaria: il Responsabile Amministrazione, Finanza e Controllo, Claudio Conforti;

DETERMINA

- di indire gara di appalto mediante procedura con applicazione delle linee guida di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 11/4 del 15/05/2019 per l'affidamento del servizio di trasporto e smaltimento rifiuti non pericolosi comprensivo del noleggio dei cassoni nei siti aziendali, con aggiudicazione con il criterio del massimo ribasso, per un valore per il primo anno di Euro 94.605,74 (IVA esclusa) di cui oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a Euro 315,00 (IVA esclusa) con opzione di rinnovo per un ulteriore anno, da esercitare tre mesi prima della scadenza del contratto iniziale, per un valore biennale complessivo pari ad Euro 188.896,48 (IVA esclusa);
- di dare mandato all'Ufficio Acquisti e al RUP per quanto di propria competenza per l'espletamento delle operazioni connesse alla procedura di gara.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

(Giovanni Foti)

DOCUMENTO FIRMATO IN ORIGINALE

IMPUTAZIONE CONTABILE

Oggetto: C.S. 13/2021 - Servizio di trasporto e smaltimento rifiuti non pericolosi e noleggio cassoni stoccaggio per il deposito temporaneo dei rifiuti non pericolosi. Procedura aperta. Settori ordinari. Indicenda gara.
(RdA n. 130007492).

Imputazione

Dato atto che la spesa complessiva annuale è pari a € 94.605,74 =(Oneri rischi da interferenze compresi ed IVA esclusa) sarà applicata nei Bilanci 2021 e successivi, per le quote di competenza, nel Conto economico tra i costi alle voci “Costi della Produzione – Per servizi – Oneri diversi di gestione” (Cod. 60 – 23 – 21 Smaltimento rifiuti – gruppo merce 8220 – per € 77.055,74 =) (Cod.60 – 31 – 02 Canoni/Noleggi vari – gruppo merce 8790 – per € 16.920,00 =) e (Cod. 70 – 11 – 09 Oneri rischi da interferenze – gruppo merce 8640 – per € 315,00).